

URZĄD MIASTA
ul. Kościuszki 111
14-500 BRANIEWO

Braniewo, dnia 3.03.2011r.

Or.1710.4.2011


Pan
Marian Podziewski
Wojewoda
Warmińsko-Mazurski

W odpowiedzi na zalecenia pokontrolne z dnia 17 lutego 2011r. znak: FK.VI.431.2.2011 dotyczące kontroli przeprowadzonej w Urzędzie Miasta Braniewa w dniu 17 stycznia 2011r. w zakresie wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży informuję, że :

- pracownicy Urzędu pobierający opłatę za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz osoby bezpośrednio nadzorujące pracownika, zobowiązani zostali do zachowania staranności przy stosowaniu przepisów ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, w szczególności w zakresie :

1. przestrzegania terminowości opłat wnoszonych przez przedsiębiorców za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży,
2. stosowania instytucji wygaszania zezwoleń w przypadku niedotrzymania przez przedsiębiorców terminów wnoszenia opłat za korzystanie z w/w zezwoleń.

Z poważaniem

Z up. BURMISTRZA

Jerzy Masiarz
ZASTĘPCA BURMISTRZA



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI
Marian Podziewski

URZĄD MIASTA BRANIEWA
SEKRETARIAT
WPŁ. 2011 -02- 21
Nr rej./dzien./rej.s. 655/11

Or. 17.10.1.2011

Olsztyn, dnia 17 lutego 2011 r.

FK.VI.431.2.2011

P. Czopka
21.01.11

**Szanowny Pan
Henryk Mroziński
Burmistrz Braniewa
ul. Kościuszki 111
14 -500 Braniewo**

Stosownie do art. 46 ust. 6 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz 206 ze zm.) - w związku z kontrolą problemową przeprowadzoną w Urzędzie Miasta w Braniewie, w dniu 17 stycznia 2011 roku przez upoważnionych pracowników Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Przedmiotem kontroli, której wyniki zostały omówione na naradzie pokontrolnej w dniu 17 stycznia 2011 roku oraz przedstawione w protokole kontroli podpisanym 10 lutego 2010 roku (bez zgłoszenia zastrzeżeń), były zagadnienia dotyczące wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, realizowanych na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z ze. zm.) zwanej dalej „ustawą”.

Na podstawie ustaleń kontroli, realizację zadań z zakresu wydawania przez Urząd Miasta w Braniewie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, ocenia się **pozytywnie mimo stwierdzonej nieprawidłowości.**

W trakcie kontroli stwierdzono:

1. W okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2010 r. do Urzędu Miasta w Braniewie wpłynęło 55 wniosków na sprzedaż napojów alkoholowych, w tym:

- 26 wniosków na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (detal),
- 12 wniosków na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (gastronomia),
- 17 wniosków w sprawie wygaśnięcia zezwoleń.

W toku kontroli stwierdzono, że wnioski o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia zarówno w miejscu (gastronomia), jak i poza miejscem sprzedaży (detal), złożone w Urzędzie Miasta w Braniewie, zawierały wszystkie elementy wymagane przepisami ustawy. Kontrolujący ustalili, że do wniosków o wydanie zezwoleń zostały dołączone wszystkie wymagane dokumenty, zgodnie z art.18 ust. 6 ustawy.

2. Na podstawie 38 złożonych wniosków wydano ogółem 85 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu (28 szt.) lub poza miejscem sprzedaży (57 szt.). Kontroli poddano wszystkie zezwolenia. Zezwolenia wydane były w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 KPA oraz zawierały wszystkie elementy określone w art.107 KPA. Zgodnie z art. 18 ust.1 i art.18 ust. 9 ustawy, zezwolenia zostały wydane na czas oznaczony, nie krótszy niż 4 lata, a w przypadku sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży - nie krótszy niż 2 lata.
3. Wykonując postanowienia uchwały Rady Miejskiej w Braniewie, Urząd wydał zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w ilości nie przekraczającej uchwalonego limitu punktów sprzedaży oraz w zgodzie z zasadami dotyczącymi ich lokalizacji. Zgodnie z rejestrem prowadzonym w Urzędzie Miasta w Braniewie na 60 punktów, w których dopuszcza się prowadzenie sprzedaży alkoholu (spożycie w miejscu sprzedaży), w 2010 roku sprzedaż prowadzona była w 25 punktach. Na 85 punktów gdzie możliwa jest sprzedaż alkoholu (spożycie poza miejscem sprzedaży), na dzień 31 grudnia 2010 r. sprzedaż prowadzona była w 62 punktach. Wykorzystanie limitów sprzedaży określonych w uchwale Rady Miejskiej wynosi odpowiednio:
 - dla napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – 73%,
 - dla napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży – 42%.
4. Pozytywnie ocenia się pod względem legalności, wykorzystanie przez Urząd Miasta w Braniewie środków uzyskanych z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W toku prowadzonej kontroli ustalono, że łączna kwota dochodów uzyskanych z opłat z tytułu wydanych zezwoleń na prowadzenie sprzedaży alkoholu wyniosła w 2010 roku - 331.362,29 zł. Na realizację Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii przeznaczono kwotę w wysokości 191.757,85 zł, z czego:
 - 184.472,08 zł (przeciwdziałanie alkoholizmowi);
 - 7.285,77 zł (zwalczanie narkomanii);
 Zgodnie z art. 263 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240 ze. zm.), niezrealizowane kwoty

wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wygasają z upływem roku budżetowego. W związku z powyższym niewydatkowana kwota środków przeznaczonych na profilaktykę, rozwiązywanie problemów alkoholowych i przeciwdziałanie narkomanii w wysokości 139.604,44 zł weszła w ogólny wynik wykonania budżetu miasta za 2010 r. Ponadto w 2010 roku, w ustawowym terminie wszyscy przedsiębiorcy złożyli pisemne oświadczenie o wartości sprzedaży napojów alkoholowych. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność w tym zakresie wydawane były po uprzednim dokonaniu należnej opłaty na rachunek Urzędu Miasta lub w kasie Urzędu i przedstawieniu pracownikowi wydającemu zezwolenia dowodu wpłaty. W przypadku przedsiębiorców posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, opłata za korzystanie z zezwolenia została wyliczona zgodnie z ustawą, na podstawie złożonych oświadczeń o wielkości sprzedaży. Do wszystkich zezwoleń dołączone były kopie dowodów wpłaty.

5. Kontrola wykazała, że w 2010 r. Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Braniewie przeprowadziła kontrolę 22 przedsiębiorców korzystających z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. W kontrolowanych placówkach nie stwierdzono rażących naruszeń przepisów ustawy. W dwóch przypadkach stwierdzono, iż informacja dotycząca szkodliwości spożywania alkoholu, ustawiona jest pomiędzy towarem znajdującym się na półkach w danym sklepie, co mogło spowodować niedostrzeżenie jej przez klientów sklepów. W związku z powyższym członkowie Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, przeprowadzając kontrolę, zwrócili uwagę przedsiębiorcom o obowiązku umieszczenia ww. informacji w widocznym miejscu. Na podstawie kolejnych kontroli stwierdzono, że zalecenie pokontrolne zostało wykonane.
6. W toku kontroli ustalono, że dniu 12 listopada 2009 r. Urząd Miasta w Braniewie wystosował pismo znak: 6440/13/2009 do Dowódcy Garnizonu Braniewo z prośbą o wydanie opinii dotyczącej proponowanego zwiększenia limitu punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% alkoholu, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, w związku z całkowitym wykorzystaniem dotychczasowego limitu. Zgodnie ze zwrotnym poświadczeniem odbioru ww. pismo zostało doręczone w dniu 19 listopada 2009 r. Do momentu podjęcia uchwały w przedmiotowej sprawie, tj. do 29 grudnia 2009 r., Dowódca Garnizonu nie wydał opinii. Z art. 89 ust. 1 i 1a oraz ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wynika, że:
 - „1. Jeżeli prawo uzależnia ważność rozstrzygnięcia organu gminy od jego zatwierdzenia, uzgodnienia lub zaopiniowania przez inny organ, zajęcie stanowiska przez ten organ powinno nastąpić nie później niż w ciągu 14 dni od dnia doręczenia tego rozstrzygnięcia lub jego projektu, z zastrzeżeniem ust. 1a.
 - 1a. Termin, o którym mowa w ust. 1, wynosi 30 dni, jeżeli zatwierdzenie, uzgodnienie lub zaopiniowanie wymagane jest od organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

2. Jeżeli organ, o którym mowa w ust. 1 lub 1a, nie zajmie stanowiska w sprawie, rozstrzygnięcie uważa się za przyjęte w brzmieniu przedłożonym przez gminę, z upływem terminu określonego w ust. 1 lub 1a.”.

Biorąc powyższe pod uwagę, Rada Miejska w Braniewie uchwałą Nr XXXIII/208/09 z dnia 29 grudnia 2009 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLI/234/93 Rady Miejskiej w Braniewie z dnia 28 lipca 1993 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych powyżej 4,5% alkoholu (Dz. Urzędowy Woj. W - M Nr 62, poz. 880), zwiększyła liczbę punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% alkoholu, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży z 30 do 35.

W trakcie kontroli stwierdzono następującą nieprawidłowość:

W jednym przypadku, tj.:

- **Pan Arkadiusz Szpakowski, bar „Jojek”, ul. Sowińskiego, 14 – 500 Braniewo**, przekroczony został ustawowy termin wniesienia przez przedsiębiorcę I raty opłaty za kontynuację korzystania z zezwolenia Nr 98/III/A/2009 wydanego w dniu 20 lipca 2009 r. na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5 % zawartości alkoholu oraz piwo, tj. do 31 stycznia 2010 r. - zgodnie z art. 11¹ ust. 7 ustawy. Przedsiębiorca dokonał opłaty I raty za korzystanie z zezwolenia w dniu 01 lutego 2010 r. Ww. zezwolenie wygaszono decyzją z dnia 6 lipca 2010 r., znak: Or.6440-10/210 w związku z przeprowadzonym z urzędu postępowaniem administracyjnym, znak: 6440-18/2010, wszczętym w dniu 10 czerwca 2010 r. przez Urząd Miasta w Braniewie, dotyczącym niewniesienia przez przedsiębiorcę II raty opłaty za kontynuację korzystania z zezwolenia, tj. do 31 maja 2010 r.

W zaistniałej sytuacji, decyzją Burmistrza Braniewa należało wygasić z dniem 1 lutego 2010 r. zezwolenie Nr 98/III/A/2009 na sprzedaż napojów alkoholowych ww. przedsiębiorcy, gdyż zaszyły w sprawie przesłanki z art. 18 ust. 12 pkt 5 ustawy. Artykuł ten stanowi, że zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży wygasa w przypadku niezłożenia oświadczenia, o którym mowa w art. 11¹ ust. 4, lub niedokonania opłaty w wysokości określonej w art. 11¹ ust. 2 i 5 w terminach, o których mowa w art. 11¹ ust. 7. Istotą tej regulacji jest okoliczność, że wygaśnięcie następuje z dniem niedokonania wskazanych wyżej czynności, a biorąc pod uwagę specyfikę obowiązków przedsiębiorcy dokonujących sprzedaży alkoholu, tj. to, że terminy na dokonanie czynności określone są poprzez wskazanie czasokresu od - do, faktycznie dniem, w którym nastąpi wygaśnięcie zezwolenia będzie ostatni dzień terminów wskazanych w art. 11¹. Równolegle należy zauważyć, że przepis art. 11¹ ust. 7 ustawy daje w zasadzie każdorazowo cztery miesiące czasu na uregulowanie płatności, określając, że opłata ma wpłynąć "do" wskazanego wyżej dnia, a nie konkretnie w tym danym dniu. Ma to znaczenie w tym kontekście, że celem regulacji w przedmiocie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych było stosunkowe rozłożenie ciężaru opłat nałożonego na przedsiębiorcę dokonującego sprzedaży napojów alkoholowych. Biorąc powyższe pod uwagę, należy stwierdzić,

że ww. opłata za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przez przedsiębiorcę, została wniesiona po upływie ustawowego terminu, tj.: Pan Arkadiusz Szpakowski dokonał opłaty I raty za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w dniu 01.02.2010 r. W związku z tym organ winien był wydać decyzje o wygaszeniu zezwolenia (które de facto wygasło z upływem ostatniego dnia przewidzianego na wniesienie opłaty, tj. 31 stycznia – decyzja organu w tej sprawie ma charakter deklaratoryjny).

Ustalenia kontroli wskazują, że przyczynami powstania opisanej nieprawidłowości było niezachowanie wystarczającej staranności przy stosowaniu przepisów prawa w zakresie terminowości opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, realizowanych na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z ze. zm.) przez pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania (pobieranie opłat), a także brak dostatecznie skutecznego nadzoru nad postępowaniami w sprawie wydawania zezwoleń przez osobę bezpośrednio go nadzorującą. Zadania z zakresu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, wykonywane są przez Inspektora ds. Ewidencji Działalności Gospodarczej w Urzędzie Miasta Braniewa – samodzielne stanowisko pracy (przyjmowanie i wydawanie zezwoleń) oraz Inspektora ds. przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii w Urzędzie Miasta Braniewa - samodzielne stanowisk pracy (pobieranie opłat za korzystanie z zezwoleń). Bezpośredni nadzór nad pracownikami sprawuje Z – ca Burmistrza Miasta.

Opisana powyżej nieprawidłowość, polegająca na przekroczeniu ustawowego terminu wniesienia przez przedsiębiorcę I raty opłaty za kontynuację korzystania z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych - uniemożliwia sprawowanie właściwego nadzoru nad prawidłowością załatwianych spraw, zgodnie z art. 11¹ ust. 7 oraz art. 18 ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z ze. zm.), czego skutkiem było działanie, polegające na prowadzeniu sprzedaży alkoholu – od dnia 1 lutego 2010 roku (w przypadku przekroczenia terminu wniesienia opłaty I raty) bez wymaganego zezwolenia.

Wnoszenie opłat za wydanie/korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych po terminie powinno skutkować wydaniem decyzji o wygaszeniu zezwolenia. Niedopuszczalne jest przyjęcie przez organ opłaty za korzystanie z zezwolenia, wniesionej po terminie. Istotą powołanego wyżej przepisu art. 18 ust. 12 pkt 5 w związku z art. 11¹ ust. 7 ustawy, jest okoliczność, że wygaśnięcie zezwolenia następuje z dniem niedokonania wskazanych w tym przepisie czynności (w tym wypadku niedokonaniem opłaty do dnia 31.01.2010 r.).

Przedstawiając powyższe uwagi, mając na względzie prawidłową realizację zadań w zakresie wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, zaleca się przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w

trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z ze. zm.), a w szczególności:

1. Zwrócenie przez pracownika pobierającego opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz osoby bezpośrednio go nadzorującej szczególnej uwagi na terminowość wnoszonych opłat przez przedsiębiorców.
2. Stosowanie środków prawnych wynikających z ustawy, w przypadku nieprzestrzegania przez przedsiębiorców terminów wnoszonych opłat.

Zgodnie z art. 47 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz 206 ze zm.), proszę o poinformowanie Wojewody Warmińsko - Mazurskiego w terminie 14 dni, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Z UP WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
Elwira Stupienko
DIREKTOR
WYDZIAŁU FINANSÓW I KONTROLI

BURMISTRZ
MIASTA BRANIEWA
Or. 1710.4.2011

Braniewo, dnia 10.02.2011

Warmińsko-Mazurski
Urząd Wojewódzki
w Olsztynie
Wydział Finansów i Kontroli

Urząd Miasta Braniewa przesyła w załączeniu podpisany i parafowany protokół z kontroli, przeprowadzonej w Urzędzie Miasta Braniewa w dniu 17 stycznia 2011r. w zakresie wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.

BURMISTRZ
mgr inż. Henryk Mroziński

Or. 1710. 1.2011

WARMIŃSKO-MAZURSKI
URZĄD WOJEWÓDZKI
10-575 Olsztyn
Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 7/9

Olsztyn, dnia 3 lutego 2011 r.



FK.VI.0932-002/11

0. Ciopko
0301

Szanowny Pan
Henryk Mroziński
Burmistrz Braniewa
ul. Kościuszki 111
14 -500 Braniewo

W załączeniu przekazuję Panu dwa egzemplarze protokołu z kontroli problemowej przeprowadzonej w Urzędzie Miasta w Braniewie, w dniu 17 stycznia 2011 roku, w zakresie wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.).

Uprzejmie proszę o podpisanie i parafowanie każdej ze stron protokołu oraz odesłanie jednego podpisanego egzemplarza na adres tut. Wydziału.

Z up. WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
Elwira Stupnicka
DYREKTOR
WYDZIAŁU FINANSÓW I KONTROLI

Braniewo dnia, 17 stycznia 2011 r.

PROTOKÓŁ Z NARADY POKONTROLNEJ

W dniu 17 stycznia 2011 r. po zakończeniu czynności kontrolnych w Urzędzie Miasta w Braniewie przez upoważnionych pracowników Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w zakresie wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, kontrolujący omówili stwierdzoną nieprawidłowość i wskazali na konieczność jej usunięcia. Kierownik jednostki kontrolowanej zgodził się z ustaleniami kontroli.

**Podpis Kierownika jednostki
kontrolowanej lub osoby
upoważnionej:**

BURMISTRZ

mgr inż. Henryk Mroziński

.....
(pieczęć i podpis)

Podpisy kontrolujących:

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Radosław Gązda

.....
(pieczęć i podpis)

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Paweł Gulbinowicz

.....
(pieczęć i podpis)

PROTOKÓŁ

z kontroli problemowej przeprowadzonej
w Urzędzie Miasta w Braniewie

w dniu 17 stycznia 2011 roku, w zakresie wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów
alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.

I. Informacje ogólne

Adres siedziby jednostki kontrolowanej:

Urząd Miasta Braniewo, ul. Kościuszki 111, 14 - 500 Braniewo
REGON: 170747968, NIP: 582 - 16 - 07 - 800

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie kontroli stanowiska pełnili:

1. Pan **Henryk Mroziński** – Burmistrz, wybrany na stanowisko w wyniku wyborów bezpośrednich w dniu 21 listopada 2010 r. - nadzorujący bezpośrednio pracownika realizującego zadanie.
2. Pan **Jerzy Maziarz** – Z – ca Burmistrza, powołany na stanowisko w dniu 14 listopada 2002 r. Zarządzeniem Nr 15/02 z dnia 13 listopada 2002 r., nadzorujący bezpośrednio pracowników realizujących zadanie.
3. Pani **Daniela Czapska** – Sekretarz, powołana na stanowisko w dniu 22 sierpnia 1990 r. Uchwałą Nr VI/29/90 Rady Miejskiej z dnia 22 sierpnia 1990 r.
4. Pani **Iwona Kilarzka** – Skarbnik, powołana na stanowisko w dniu 1 kwietnia 1998 r. Uchwałą Nr XLIII/210/98 Rady Miejskiej z dnia 25 lutego 1998 r.
5. Pani **Elżbieta Kropiewnicka** – Inspektor, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 1 lutego 1980 r. – zwana dalej „odpowiedzialną za realizację zadania”.
6. Pan **Albin Szulżycki** – Inspektor, zatrudniony na podstawie umowy o pracę od dnia 9 stycznia 2003 r. - zwany dalej „odpowiedzialnym za realizację zadania”.
(akta kontroli str. nr 2-3).

W Urzędzie Miasta w Braniewie, zadania związane z wydawaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, realizowanych na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, wykonywane są przez Panią Elżbietę Kropiewnicką – Inspektora ds. Ewidencji Działalności Gospodarczej w Urzędzie Miasta Braniewa – samodzielne stanowisko pracy oraz Pana Albina Szulżyckiego – Inspektora ds. przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii w Urzędzie Miasta Braniewa - samodzielne stanowisko pracy, których kierownik jednostki kontrolowanej upoważnił do przedstawienia dokumentów i materiałów dotyczących przedmiotu kontroli oraz udzielania wyjaśnień w toku kontroli (akta kontroli str. nr 4-5). W pkt 8 zakresu czynności Inspektora

ds. Ewidencji Działalności Gospodarczej widnieje zapis, uprawniający do wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Ponadto w pkt 1 aneksu Nr 1/09 do zakresu czynności Inspektora ds. przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii, który jest jednocześnie Pełnomocnikiem Burmistrza Braniewa ds. przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii uwzględniono, prowadzenie zadań z zakresu pozyskiwania środków finansowych za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. (*akta kontroli str. nr 6-8*).

II. Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie:

- **Radosław Gazda** – Inspektor Wojewódzki, przewodniczący zespołu kontrolnego.
- **Paweł Gulbinowicz** – Inspektor Wojewódzki.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), w związku z art. 75 ust.1 pkt. 1 i art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2007r. Nr 155, poz. 1095 ze zm). Kontrolę przeprowadzono na podstawie upoważnienia wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego nr: **FK.VI.0939-041/11, z dnia 14 stycznia 2011 r.** (*akta kontroli str. nr 1*). Upoważnienie do przeprowadzenia kontroli przedłożono Burmistrzowi Braniewa do wglądu przed rozpoczęciem czynności kontrolnych.

Bieżąca kontrola dotycząca wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, była pierwszą kontrolą z tego zakresu przeprowadzoną w Urzędzie Miasta w Braniewie (*akta kontroli str. nr 9*).

III. Kontrolę przeprowadzono w dniu 17 stycznia 2011 r.

IV. Przedmiot i zakres kontroli

Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości wykonywania przez Urząd Miasta w Braniewie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej dot. wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Kontroli poddano dokumentację, dotyczącą wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2010 r.

Zakres kontroli obejmował kompletność i prawidłowość prowadzonej dokumentacji, dot. wydawania, cofania i wygaszania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, a w szczególności:

1. Kompletność wniosków przedsiębiorców o wydanie zezwoleń i wymaganych ustawowo do ich wydania załączników.
2. Uzyskanie pozytywnej opinii Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy, tj. uchwałą dot. ustalenia dla terenu miasta liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży; uchwałą określającą zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

3. Uzyskanie zgody organów wojskowych przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych w miejscach znajdujących się pod zarządem wojskowym lub jednostek organizacyjnych resortu spraw wewnętrznych.
4. Prawdliwość wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży:
 - do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
 - powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
 - powyżej 18% zawartości alkoholu,
5. Prawdliwość wydawania zezwoleń na sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów zawierających więcej niż 4,5% alkoholu na imprezach na otwartym powietrzu (art.14 ust.5 ustawy).
6. Prawdliwość wydawania zezwoleń przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć (art.181 ustawy).
7. Prawdliwość wydawania zezwoleń na wyprzedż (po wygaśnięciu zezwolenia) posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych (art.184 ustawy).
8. Prawdliwość cofania zezwoleń.
9. Prawdliwość wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwolenia.
10. Prawdliwość pobierania opłat za korzystanie z zezwoleń na napoje alkoholowe (prawdliwość naliczania opłat, terminowość składania pisemnych oświadczeń przez przedsiębiorców o wartości sprzedaży brutto napojów alkoholowych, terminowość wnoszenia opłat).
11. Kontrola przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych w tym:
 - liczba kontroli przeprowadzonych w 2010 r. przez Burmistrza Braniewa lub, na podstawie jego upoważnienia przez Straż Miejską lub Miejską Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
 - wyniki kontroli,
 - zalecenia pokontrolne.
12. Prowadzenie rejestru zezwoleń.

V. Ustalenia kontroli

W okresie objętym kontrolą obowiązywały zasady usytuowania oraz liczby punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych ustalone uchwałami Rady Miejskiej w Braniewie. Zgodnie z uchwałą Nr XXXIII/208/09 Rady Miejskiej w Braniewie z dnia 29 grudnia 2009 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLI/234/93 Rady Miejskiej w Braniewie z dnia 28 lipca 1993 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych powyżej 4,5% alkoholu (Dz. Urzędowy Woj. W - M Nr 62, poz. 880), liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) wynosi **85** punktów, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Na podstawie ww. uchwały, liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) wynosi **60** punktów przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (akta kontroli str. nr 10-11). Zasady lokalizacji miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych określa uchwała Nr XXXIII/200/01 Rady Miejskiej w Braniewie z dnia 24 października 2001 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie miasta miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, zmieniona uchwałą Nr III/10/02 Rady Miejskiej w Braniewie z dnia 18 grudnia 2002 r. w sprawie określenia zasad usytuowania na terenie miasta miejsc sprzedaży napojów alkoholowych i warunków sprzedaży tych napojów (akta kontroli str. nr 12-13).

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2010 przyjęty został uchwałą Nr XXXIII/205/09 Rady Miejskiej w Braniewie z dnia 29 grudnia 2009 r. w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2010 rok.

W okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2010 r. do Urzędu Miasta w Braniewie wpłynęło ogółem **55 wniosków** z tego:

- **38** wniosków na sprzedaż napojów alkoholowych, z tego: **26** w detalu i **12** w gastronomii.
- **17** wniosków w sprawie wygaśnięcia zezwoleń.

Liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży wydanych na podstawie 38 wniosków przedstawia poniższe zestawienie:

Sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (detal)			Sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (gastronomia)		
wniosków -26			wniosków – 12		
ilość wydanych na podstawie złożonych wniosków zezwoleń			ilość wydanych na podstawie złożonych wniosków zezwoleń		
do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo	powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa)	powyżej 18% zawartości alkoholu	do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo	powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa)	powyżej 18% zawartości alkoholu
23	20	14	12	7	9

W toku kontroli stwierdzono:

Zgodnie z rejestrem prowadzonym w Urzędzie Miasta w Braniewie na 60 punktów, w których dopuszcza się prowadzenie sprzedaży alkoholu (spożycie w miejscu sprzedaży), w 2010 roku sprzedaż prowadzona była w **25 punktach**. Na 85 punktów gdzie możliwa jest sprzedaż alkoholu (spożycie poza miejscem sprzedaży), na dzień 31 grudnia 2010 r. sprzedaż prowadzona była w **62 punktach** (*akta kontroli str. nr 14*). Wykorzystanie limitów sprzedaży określonych w uchwale Rady Miejskiej wynosi odpowiednio:

- dla napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – **73%**,
- dla napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży – **42%**.

1. Kompletność wniosków przedsiębiorców o wydanie zezwoleń i wymaganych ustawowo do ich wydania załączników.

Zgodnie z art. 18 ust. 5 ustawy, wniosek o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych powinien zawierać:

- oznaczenie rodzaju zezwolenia,

- oznaczenie przedsiębiorcy, jego siedzibę i adres, w przypadku ustanowienia pełnomocników ich imiona, nazwiska i adres zamieszkania,
- numer w rejestrze przedsiębiorców (KRS) lub ewidencji działalności gospodarczej (EDG),
- przedmiot działalności gospodarczej,
- adres punktu sprzedaży,
- adres punktu składowania napojów alkoholowych (magazynu dystrybucyjnego).

Skontrolowano wszystkie wnioski.

W toku kontroli stwierdzono, że wnioski o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia zarówno **w miejscu** (gastromia), jak i **poza miejscem sprzedaży** (detal), złożone w Urzędzie Miasta w Braniewie, zawierały wszystkie elementy wymagane przepisami ustawy.

Zgodnie z art.18 ust. 6 ustawy, do każdego wniosku o wydanie zezwolenia przedsiębiorca powinien dołączyć następujące dokumenty:

- zaświadczenie o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej lub odpis z rejestru przedsiębiorców,
- dokument potwierdzający tytuł prawny wnioskodawcy do lokalu stanowiącego punkt sprzedaży napojów alkoholowych,
- pisemną zgodę właściciela, użytkownika, zarządcy lub administratora budynku, jeżeli punkt sprzedaży będzie zlokalizowany w budynku mieszkalnym wielorodzinnym,
- decyzję właściwego państwowego inspektora sanitarnego o zatwierdzeniu zakładu, jako spełniającego wymogi sanitarne do przetrzymywania i sprzedaży napojów alkoholowych zgodnie z ustawą z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. Nr 171, poz. 1225).

W toku kontroli stwierdzono, że do wniosków o wydanie zezwoleń zostały dołączone wszystkie wymagane dokumenty, zgodnie z art.18 ust. 6 ustawy.

2. Uzyskanie pozytywnej opinii Gminnej/Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy, tj. uchwałą dot. ustalenia dla terenu miasta liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży; uchwałą określającą zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Kontrola wykazała, że zezwolenia wydano zgodnie z zasadami dotyczącymi lokalizacji punktów sprzedaży, określonymi w uchwałach Rady Miejskiej w sprawie liczby i zasad usytuowania tych punktów na terenie Braniewa. Zgodnie z art. 18 ust. 3a ustawy, do każdego wydanego zezwolenia dołączona była opinia Miejskiej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Braniewie o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami Rady Miejskiej (w formie postanowienia). Wydane postanowienia były zgodne z art. 124 KPA.




3. Uzyskanie zgody organów wojskowych przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych w miejscach znajdujących się pod zarządem wojskowym lub jednostek organizacyjnych resortu spraw wewnętrznych.

Zgodnie z art. 12 ust. 3 ustawy, w miejscowościach, w których rozmieszczone są jednostki wojskowe, liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz usytuowanie miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych są ustalane przez radę miejską po zasięgnięciu opinii właściwych dowódców garnizonów.

W toku kontroli ustalono, że dniu 12 listopada 2009 r. Urząd Miasta w Braniewie wystosował pismo znak: 6440/13/2009 do Dowódcy Garnizonu Braniewo z prośbą o wydanie opinii dotyczącej proponowanego zwiększenia limitu punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% alkoholu, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, w związku z całkowitym wykorzystaniem dotychczasowego limitu. Zgodnie ze zwrotnym poświadczeniem odbioru ww. pismo zostało doręczone w dniu 19 listopada 2009 r. Do momentu podjęcia uchwały w przedmiotowej sprawie, tj. do 29 grudnia 2009 r., Dowódca Garnizonu nie wydał opinii. (akta kontroli str. nr 15-17). Z art. 89 ust. 1 i 1a oraz ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz.1591 ze zm.), wynika, że:

„1. Jeżeli prawo uzależnia ważność rozstrzygnięcia organu gminy od jego zatwierdzenia, uzgodnienia lub zaopiniowania przez inny organ, zajęcie stanowiska przez ten organ powinno nastąpić nie później niż w ciągu 14 dni od dnia doręczenia tego rozstrzygnięcia lub jego projektu, z zastrzeżeniem ust. 1a.

1a. Termin, o którym mowa w ust. 1, wynosi 30 dni, jeżeli zatwierdzenie, uzgodnienie lub zaopiniowanie wymagane jest od organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

2. Jeżeli organ, o którym mowa w ust. 1 lub 1a, nie zajmie stanowiska w sprawie, rozstrzygnięcie uważa się za przyjęte w brzmieniu przedłożonym przez gminę, z upływem terminu określonego w ust. 1 lub 1a.”

Biorąc powyższe pod uwagę, Rada Miejska w Braniewie uchwałą Nr XXXIII/208/09 z dnia 29 grudnia 2009 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLI/234/93 Rady Miejskiej w Braniewie z dnia 28 lipca 1993 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych powyżej 4,5% alkoholu (Dz. Urzędowy Woj. W - M Nr 62, poz. 880), zwiększyła liczbę punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% alkoholu, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży z 30 do 35.

4. Prawidłowość wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.

Zgodnie z art. 18 ust. 1,2 i 3 ustawy, sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży może być prowadzona tylko na podstawie zezwolenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), właściwego ze względu na lokalizację punktu sprzedaży. Zezwolenie, wydaje się na podstawie pisemnego wniosku przedsiębiorcy, oddzielnie na następujące rodzaje napojów alkoholowych:

- do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- powyżej 18% zawartości alkoholu.

W 2010 roku w Urzędzie Miasta w Braniewie na podstawie 38 wniosków wydano ogółem 85 zezwoleń, na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, w tym:

- a) poza miejscem sprzedaży (detal) – 57, z tego:
 - do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo - 23,
 - powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) – 20,
 - powyżej 18% zawartości alkoholu – 14.
- b) w miejscu sprzedaży (gastronomia) – 28, z tego:
 - do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo – 12,
 - powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) – 7,
 - powyżej 18% zawartości alkoholu – 9.

Kontroli poddano wszystkie zezwolenia. Zezwolenia wydane były w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 KPA oraz zawierały wszystkie elementy określone w art.107 KPA, a także art. 18 ust.1 i art.18 ust. 9 ustawy, na czas oznaczony, nie krótszy niż 4 lata, a w przypadku sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży - nie krótszy niż 2 lata.

5. Prawdliwość wydawania zezwoleń jednorazowych oraz na sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów zawierających więcej niż 4,5% alkoholu na imprezach na otwartym powietrzu (art.14 ust.5 ustawy).

Burmistrz Braniewa oświadczył, że: „W 2010 roku nie było wydawanych zezwoleń na sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów alkoholowych na imprezach na otwartym powietrzu” (akta kontroli str. nr 18). W trakcie kontroli nie stwierdzono wydania zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu (piwo), podczas imprez masowych przedsiębiorcom posiadającym zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, zgodnie z art. 18¹ ust. 1 ustawy (akta kontroli str. nr 19).

6. Prawdliwość wydawania zezwoleń przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć (art.18¹ ustawy).

Zgodnie z oświadczeniem Burmistrza Miasta Braniewo: „W 2010 roku nie było wydawanych zezwoleń jednorazowych, jak też zezwoleń na organizację przyjęć”. (akta kontroli str. nr 19).

7. Prawdliwość wydawania zezwoleń na wyprzedaż (po wygaśnięciu zezwolenia) posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych (art.18⁴ ustawy).

Jak wynika z oświadczenia Burmistrza Braniewa: „W 2010 roku przedsiębiorcy nie występowali z wnioskiem o wydanie zezwolenia na wyprzedaż posiadanych napojów alkoholowych po wygaśnięciu zezwoleń”. (akta kontroli str. nr 20).

8. Prawdliwość cofania i odmowy wydania zezwoleń.

W toku kontroli nie stwierdzono przypadków:

- cofnięcia przez organ wydanego wcześniej zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, zgodnie z art. 18 ust. 10 ustawy,
- wydania decyzji odmawiającej wydania zezwolenia, zgodnie z art. 104 § 1.

9. **Prawidłowość wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwolenia.**

Zgodnie z art. 18 ust. 12 ustawy, zezwolenie wygasa w przypadku:

- likwidacji punktu sprzedaży,
- upływu terminu ważności zezwolenia,
- zmiany rodzaju działalności punktu sprzedaży,
- zmiany składu osobowego wspólników spółki cywilnej,
- niezłożenia oświadczenia, o którym mowa w art. 11¹ ust. 4 ustawy, lub niedokonania opłaty w wysokości określonej w art. 11¹ ust. 2 i 5 w terminach, o których mowa w art. 11¹ ust. 7 ustawy.

W okresie objętym kontrolą dokonano wygaszenia **34 zezwoleń** na wniosek **15** przedsiębiorców (w wyniku likwidacji punktu sprzedaży oraz zmiany rodzaju działalności punktu sprzedaży), a także **3 zezwoleń** na podstawie wszczętego postępowania z urzędu na podstawie **2** wniosków Pełnomocnika ds. przeciwdziałania alkoholizmowi, w związku z niedokonaniem przez przedsiębiorcę opłaty II raty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz w związku z zakończeniem prowadzenia działalności gospodarczej przez przedsiębiorcę.

Wszystkie wydane decyzje z tytułu wygaszenia zezwoleń, były zgodne z art. 107 KPA. Powyższe decyzje organ wydał w obowiązującym terminie.

10. **Prawidłowość pobierania opłat za korzystanie z zezwoleń na napoje alkoholowe (prawidłowość naliczania opłat, terminowość składania pisemnych oświadczeń przez przedsiębiorców o wartości sprzedaży brutto napojów alkoholowych, terminowość wnoszenia opłat).**

Zgodnie z art. 11¹ ust. 1 i 2 ustawy, w celu pozyskania dodatkowych środków na finansowanie zadań określonych w art. 41 ust. 1 ustawy gminy pobierają opłatę za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Opłatę wnosi się na rachunek gminy, przed wydaniem zezwolenia, w wysokości:

- 525 zł na sprzedaż napojów zawierających do 4,5% alkoholu oraz piwa,
- 525 zł na sprzedaż napojów zawierających powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 2.100 zł na sprzedaż napojów zawierających powyżej 18% alkoholu.

Powyższe opłaty dotyczą przedsiębiorców rozpoczynających działalność gospodarczą w zakresie sprzedaży alkoholi.

Zgodnie z art. 11¹ ust. 4 i 5 ustawy przedsiębiorcy, prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych w roku poprzednim, są obowiązani do złożenia, do dnia 31 stycznia, pisemnego oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży w roku poprzednim. Opłatę, przedsiębiorca prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży, w którym roczna wartość sprzedaży napojów alkoholowych w roku poprzednim przekroczyła:

- 37.500 zł dla napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa - wnosi w wysokości 1,4% ogólnej wartości sprzedaży tych napojów w roku poprzednim,
- 37.500 zł dla napojów alkoholowych o zawartości od 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) - wnosi w wysokości 1,4% ogólnej wartości sprzedaży tych napojów w roku poprzednim,
- 77.000 zł dla napojów alkoholowych o zawartości powyżej 18% alkoholu - wnosi w wysokości 2,7% ogólnej wartości sprzedaży tych napojów w roku poprzednim.

W 2010 roku, w ustawowym terminie, wszyscy przedsiębiorcy złożyli pisemne oświadczenie o wartości sprzedaży napojów alkoholowych. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność w tym zakresie wydawane były po uprzednim dokonaniu należnej opłaty na rachunek Urzędu Miasta lub w kasie Urzędu i przedstawieniu pracownikowi wydającemu zezwolenia dowodu wpłaty. W przypadku przedsiębiorców posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, opłata za korzystanie z zezwolenia została wyliczona zgodnie z ustawą, na podstawie złożonych oświadczeń o wielkości sprzedaży. Do wszystkich zezwoleń dołączone były kopie dowodów wpłaty. Podczas czynności kontrolnych ustalono, że w jednym przypadku, tj.:

- 1. Pan Arkadiusz Szpakowski, bar „Jojek”, ul. Sowińskiego, 14 – 500 Braniewo,** przekroczony został ustawowy termin wniesienia przez przedsiębiorcę I raty opłaty za kontynuację korzystania z zezwolenia Nr 98/III/A/2009, wydanego w dniu 20 lipca 2009 r. na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5 % zawartości alkoholu oraz piwo, tj. do 31 stycznia 2010 r. - zgodnie z art. 11¹ ust. 7 ustawy. Przedsiębiorca dokonał opłaty I raty za korzystanie z zezwolenia w dniu 01 lutego 2010 r. (*akta kontroli str. 21-24*). Ww. zezwolenie wygaszono decyzją z dnia 6 lipca 2010 r., znak: Or.6440-10/210 w związku z przeprowadzonym postępowaniem administracyjnym, znak: 6440-18/2010, wszczętym z urzędu w dniu 10 czerwca 2010 r. przez Urząd Miasta w Braniewie, dotyczącym niewniesienia przez przedsiębiorcę II raty opłaty za kontynuację korzystania z zezwolenia, tj. do 31 maja 2010 r. (*akta kontroli str. nr 25-31*). Na zadane w trakcie czynności kontrolnych pytanie: „*Dlaczego nie wszczęto z urzędu postępowania administracyjnego, wygaszającego zezwolenie Nr 98/III/A/2009, w związku z przekroczeniem przez przedsiębiorcę ustawowego terminu wniesienia opłaty I raty za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych?*”, Inspektor ds. przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii wyjaśnił, że: „*Przedsiębiorca Arkadiusz Szpakowski dokonał opłaty w dniu 01.02.2010 roku pierwszej raty za korzystanie z zezwolenia nr 98/III/A/2009 na sprzedaż alkoholu do 4,5% oraz piwa. Biorąc pod uwagę, iż ostatni dzień na dokonanie opłaty upływał w dniu 31.01.2010 roku, tj. niedziela a przedsiębiorca dokonał wyżej wymienionej opłaty w dniu 01.02.2010 roku, tj. w pierwszy dzień po ustawowo wolnym dniu od pracy, uznałem, iż wyżej wymieniony termin został zachowany. Nadmieniam, iż przedsiębiorca nie dokonał opłaty drugiej raty za korzystanie z wyżej wymienionego zezwolenia do dnia 31.05.2010 roku włącznie. W związku z tym faktem w dniu 01.06.2010 roku wystąpiłem z wnioskiem o wygaszenie przedmiotowego zezwolenia. Po wszczęciu postępowania administracyjnego została wydana decyzja wygaszająca w dniu 06.07.2010 roku.*” (*akta kontroli str. 32*).

Zgodnie z wyrokiem III SA/Kr 940/08 z dnia 17 lutego 2009 r., Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie, decyzją Burmistrza Braniewa należało wygasić z dniem 1 lutego 2010 r. zezwolenie Nr 98/III/A/2009 na sprzedaż napojów alkoholowych ww. przedsiębiorcy, gdyż zaszyły w sprawie przesłanki z art. 18 ust. 12 pkt 5 ustawy. Artykuł ten stanowi, że zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży wygasa w przypadku niezłożenia oświadczenia, o którym mowa w art. 11¹ ust. 4, lub niedokonania opłaty w wysokości określonej w art. 11¹ ust. 2 i 5 w terminach, o których mowa w art. 11¹ ust. 7. Istotą tej regulacji jest okoliczność, że wygaśnięcie następuje z dniem niedokonania wskazanych wyżej czynności, a biorąc pod uwagę specyfikę obowiązków przedsiębiorcy dokonujących sprzedaży alkoholu, tj. to, że terminy na dokonanie czynności określone są poprzez wskazanie czasokresu od - do, faktycznie dniem, w którym nastąpi wygaśnięcie zezwolenia będzie ostatni dzień terminów wskazanych w art. 11¹. Równolegle należy zauważyć, że przepis art. 11¹ ust. 7 ustawy

daje w zasadzie każdorazowo cztery miesiące czasu na uregulowanie płatności, określając, że opłata ma wpłynąć "do" wskazanego wyżej dnia, a nie konkretnie w tym danym dniu. Ma to znaczenie w tym kontekście, że celem regulacji w przedmiocie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych było stosunkowe rozłożenie ciężaru opłat nałożonego na przedsiębiorcę dokonującego sprzedaży napojów alkoholowych. Biorąc powyższe pod uwagę, należy stwierdzić, że ww. opłata za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przez przedsiębiorcę, została wniesiona po upływie ustawowego terminu, tj.: Pan Arkadiusz Szpakowski dokonał opłaty I raty za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w dniu 01.02.2010 r. W związku z tym organ winien był wydać decyzje o wygaszeniu zezwolenia (które de facto wygasło z upływem ostatniego dnia przewidzianego na wniesienie opłaty, tj. 31 stycznia – decyzja organu w tej sprawie ma charakter deklaratoryjny). Pozostałe należności z tytułu korzystania z zezwoleń zostały wniesione w ustawowym terminie, zgodnie z art. 11¹ ust. 7 ustawy, na rachunek gminy, w terminach do 31 stycznia, 31 maja i 30 września 2010 roku.

W toku prowadzonej kontroli ustalono, że kwota dochodów uzyskanych z opłat z tytułu wydanych przez Urząd Miasta w Braniewie zezwoleń na prowadzenie sprzedaży alkoholu wyniosła w 2010 roku – 331.362,29 zł.

Zgodnie z art. 18² ustawy, dochody z opłat za zezwolenia lub dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii i **nie mogą być przeznaczane na inne cele.** Z oświadczenia Z – cy Burmistrza Braniewa wynika, że w 2010 roku na realizację ww. Programów przeznaczono kwotę w wysokości 191.757,85 zł, uzyskaną z tytułu opłat za ww. zezwolenia, z czego:

1. 184.472,08 zł (przeciwdziałanie alkoholizmowi);
2. 7.285,77 zł (zwalczanie narkomanii);

Ponadto Z – ca Burmistrza oświadczył, że: „Zgodnie z art. 263 ust. 1 Ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., niezrealizowane kwoty wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wygasają z upływem roku budżetowego. W związku z powyższym niewydatkowana kwota środków przeznaczonych na profilaktykę, rozwiązywanie problemów alkoholowych i przeciwdziałanie narkomanii weszła w ogólny wynik wykonania budżetu miasta za 2010 r.” (akta kontroli str. nr 33).

11. Kontrola przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych.

Zgodnie z art. 18 ust. 8 ustawy organ zezwalający lub, na podstawie jego upoważnienia, straż miejska (gminna) lub członkowie miejskiej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych dokonują kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia.

W toku kontroli ustalono, że w 2010 r. Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Braniewie przeprowadziła kontrolę 22 przedsiębiorców korzystających z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Zgodnie z oświadczeniem Z – cy Burmistrza Braniewa, w kontrolowanych placówkach nie stwierdzono rażących naruszeń przepisów ustawy. W dwóch przypadkach, tj.:

- sklep spożywczy należący do R. Ruksztełło, ul. Fromborska 10 w Braniewie – kontrola w dniu 31 maja 2010 r. o godz. 16:15,
- sklep spożywczy należący do H. Tucholska, ul. Sowińskiego w Braniewie – kontrola w dniu 28 czerwca 2010 r. o godz. 16:00,

stwierdzono, iż informacja dotycząca szkodliwości spożywania alkoholu, ustawiona jest pomiędzy towarem znajdującym się na półkach w danym sklepie, co mogło spowodować niedostrzeżenie jej przez klientów sklepów. W związku z powyższym członkowie Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, przeprowadzający kontrolę, zwrócili uwagę przedsiębiorcom o obowiązku umieszczenia ww. informacji w widocznym miejscu. Na podstawie kolejnych kontroli stwierdzono, że zalecenie pokontrolne zostało wykonane. (akta kontroli str. nr 34).

12. Prowadzenie rejestru zezwoleń.

W Urzędzie Miasta w Braniewie, rejestr wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, prowadzony jest w formie elektronicznej. Zgodnie z oświadczeniem Burmistrza Braniewa „*Urząd Miasta w Braniewie prowadzi w formie elektronicznej od 2003r rejestr zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w miejscu sprzedaży i poza miejscem sprzedaży. Jest to program licencjonowany MC-SOFT Rejestr V.2 00.*

Rejestr zawiera pozycje:

1 /Kartoteka podmiotów / rejestracja/.

2 /Opłaty /wartość sprzedaży, zaświadczenia opłat, rejestr opłat/.

3 /Wydruki /wykaz punktów, zestawienia zezwoleń, wydruki formularzy, wzory pism/.

(akta kontroli str. nr 35).

VII. Ustalenia końcowe:

1. Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach po jednym dla każdej ze stron.
2. Po zakończeniu przez upoważnionych pracowników Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego czynności kontrolnych w Urzędzie Miasta w Braniewie na wniosek kontrolujących, zgodnie z art. 42 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz 206) odbyła się narada pokontrolna, na której w obecności Burmistrza Braniewa, a także jego Z – cy oraz pracowników realizujących zadanie, omówiono stwierdzoną nieprawidłowość i wskazano na konieczność jej usunięcia. Z narady pokontrolnej sporządzono protokół (*akta kontroli str. Nr 36*) w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z czego jeden po zakończeniu narady i podpisaniu przekazano Kierownikowi jednostki kontrolowanej. Burmistrz Miasta zgodził się z ustaleniami kontroli, nie wnosząc do protokołu żadnych uwag.
3. Na podstawie art. 44 ust. 2,3,4,5,6,12,13 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206) poinformowano Burmistrza Braniewa o prawach przysługujących Kierownikowi podmiotu kontrolowanego w związku z zakończoną kontrolą:
Kierownik podmiotu kontrolowanego lub osoba przez niego upoważniona podpisuje protokół kontroli w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania.
Kierownik podmiotu kontrolowanego lub osoba przez niego upoważniona może odmówić podpisania protokołu kontroli składając w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania wyjaśnienie przyczyn tej odmowy.
Kierownikowi podmiotu kontrolowanego lub osobie przez niego upoważnionej przysługuje prawo zgłoszenia przed podpisaniem protokołu kontroli umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole, które zgłasza na piśmie do Dyrektora

Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.

Odmowa podpisania protokołu kontroli przez kierownika podmiotu kontrolowanego lub osoby przez niego upoważnionej nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez kontrolującego i sporządzenia wystąpienia pokontrolnego.

W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń, termin odmowy podpisania protokołu wraz z podaniem jej przyczyny biegnie od dnia doręczenia kierownikowi podmiotu kontrolowanego stanowiska Dyrektora Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie wobec zastrzeżeń

4. Dokonano wpisu do książki kontroli, prowadzonej w Urzędzie Miasta w Braniewie pod pozycją 1/11.

Braniewo, dnia 10.02.2011

Podpis Kierownika jednostki kontrolowanej lub osoby upoważnionej:

BURMISTRZ

mgr inż. Hanna Mroziński

(pieczęć i podpis)

Podpisy kontrolujących:

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Paweł Gulbinowicz

(pieczęć i podpis)

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Radosław Gazda

(pieczęć i podpis)